



# 聚焦全国两会

## 关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

### 各位代表:

我受国务院委托,根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》,就国务院机构改革方案向大会作说明,请予审议。

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署,党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是,贯彻落实党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,坚持问题导向,统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构,统筹中央和地方,深化重点领域机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

**一、重新组建科学技术部。**科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,必须进一步理顺科技领导和管理体制,更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神,强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,推动健全新型举国体制、优化科技创新链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专

业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术发展中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术发展研究中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

**二、组建国家金融监督管理总局。**党的二十大作出明确部署,要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题,在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护,统一规范金融产品和服务行为,把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责,有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

**三、深化地方金融监管体制改革。**针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时,压实地方金融监管主体责任,地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

**四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。**为强化资本市场监管职责,中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制,将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

**五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。**调整中国人民银行大区分行体制,按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区,

可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

**六、完善国有金融资本管理体制。**国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障,是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系,推进管办分离、政企分开,把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责,促进国有金融机构持续健康发展。

**七、加强金融管理部门工作人员统一规范履行。**为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责,解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题,把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行行政编制,执行国家公务员工资福利待遇。

**八、组建国家数据局。**当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大,必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下,把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中,组建国家数据局,作为国家发展和改革委员会管理的国家局,负责协调推进数据基础设施建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础设施建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

**九、优化农业农村部职责。**为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部,要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度,全国脱贫攻坚目标任务

完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

**十、完善老龄工作体制。**为实施积极应对人口老龄化国家战略,更好发展养老事业和养老产业,推动实现全体老年人享有基本养老服务,把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施,承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

**十一、完善知识产权管理体制。**为适应推进创新型国家建设,推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

**十二、国家信访局调整为国务院直属机构。**为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

**十三、精减中央国家机关人员编制。**中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题,给予5年过渡期逐步消化。

各位代表,按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定,科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置,请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中,我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署,抓好改革关键环节,做好思想政治工作,严肃改革纪律,确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位,做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。各位代表,今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,统一思想、统一行动,锐意改革、苦干实干,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(新华社北京3月7日电)

## 省领导赴漳州调研乡村振兴和闽台融合发展工作

本报讯(记者 苏益纯)5日至6日,省委副书记罗东川率省直有关部门负责同志赴漳州市芗城区、龙文区和漳浦县调研,强调要深入学习贯彻党的二十大精神,紧密结合省“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,积极探索两岸融合发展新路,抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,在新时代新征程福建建设中彰显担当作为。

罗东川先后前往做芯种业科技公司、三宝集团、郭坑镇口社村、漳浦台创园、官浔镇坤山农业合作社、湖西畲族乡和天福集团等地,深入企业生产车间、党建展厅以及乡村田间地头、街头巷尾,详细了解春耕生产、企业党建、传统村落保护和台企发展等情况,并与当地干部群众、企业负责人、台商台胞亲切交流,一起理思路、解难题、话发展。

罗东川指出,春耕之始在惊蛰,要全面落实粮食安全党政同责,严守耕地红线,加快高标准农田建设和撂荒地复垦利用,继续组织好“我在乡间有亩田”活动,抢抓农时做好洛田、育秧和春播等工作,守好“八闽粮仓”。持续深入推进乡村发展、乡村建设和乡村治理重点工作,因地制宜发展壮大特色现代农业,推进品种培优、品质提升、品牌打造,培育更多知名地理标志产品,让农业成为有奔头的产业;加强村庄规划,深挖农村特色资源禀赋,保护古村古厝古韵,留住乡情乡愁,吸引各方面人才,让农村成为令人向往的地方;完善积分制等务实管用的乡村治理方式,调动农民的积极性主动性创造性,让农民成为乡村治理的主体。持续深化闽台各领域交流合作,落实落细惠台利民政策措施,提升台创园建设水平,努力为台企台企来闽发展创造更好条件。持续抓好非公企业和台企党建工作,加强思想政治引领,引导企业正确理解和落实党中央方针政策,以高质量党建引领企业高质量发展。

调研期间,罗东川还会来闽参加纪念台湾省诞生活动的部分台湾嘉宾,希望他们带动更多岛内台胞来闽寻根谒祖、探亲访友、观光旅游,共同弘扬中华文化,为促进同胞心灵契合、推进祖国统一进程贡献力量。

## 2023年全省教育工作会议召开

本报讯(记者 朱子微)3月7日,2023年全省教育工作会议在榕召开,省委常委、宣传部部长张彦出席并讲话,副省长陈昌荣主持。福州大学、闽江学院、福建林业职业技术学院和福州市、莆田市、龙岩市教育局负责同志作交流发言。

张彦强调,全省教育系统要深入学习贯彻党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终牢记习近平总书记强调的“福建没有理由不把教育办好”重要要求,加强党对教育工作的全面领导,全力以赴做好当前教育系统各项重点工作,力争在实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动中走在全省前列。要稳步推进基础教育优质均衡发展,深化职业教育产教融合,全面提升高等教育竞争力、创新能力。要做好学生心理健康服务,全力维护校园安全稳定,服务和保障学生健康成长。要大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风,加强师德师风建设,加快推进教育现代化,办好人民满意的教育,培养担当民族复兴大任的时代新人。

的难题,为我省教育高质量发展创造有利环境。各级党委政府要把教育事业放在优先位置,压实各方责任,凝聚各方力量,强化工作落实,不断开创我省教育工作新局面。

会议强调,要以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,始终牢记习近平总书记强调的“福建没有理由不把教育办好”重要要求,加强党对教育工作的全面领导,全力以赴做好当前教育系统各项重点工作,力争在实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动中走在全省前列。要稳步推进基础教育优质均衡发展,深化职业教育产教融合,全面提升高等教育竞争力、创新能力。要做好学生心理健康服务,全力维护校园安全稳定,服务和保障学生健康成长。要大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风,加强师德师风建设,加快推进教育现代化,办好人民满意的教育,培养担当民族复兴大任的时代新人。

## 省社区矫正委员会第三次会议召开

本报讯(记者 苏依娜)3月7日,省社区矫正委员会召开第三次全体会议,总结去年工作,研究部署今年重点任务。省委常委、政法委书记、省社区矫正委员会主任黄海昆出席并讲话,副省长、省公安厅厅长、省社区矫正委员会副主任李建成主持会议。

会议指出,社区矫正贯彻宽严相济刑事政策的重要制度,对于深化司法体制改革、推进治理体系和治理能力现代化具有重要意义。要深入学习贯彻党的二十大精神,以习近平法治思想,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚持党对社区矫正工作的绝对领导,坚持系统观念、法治思维、改革创新,不断提升我省社区矫正工作规范化、精细化、智能化水平,为推进平安福建和法治强省建设、服务保障高质量发展作出新的更大贡献。

会议强调,要聚焦关键环节,在严格规范执法、从严监督管理、深化教育矫正、拓展社会帮扶上下更大功夫,不断提升社区矫正工作质效,推动社区矫正对象向“管得住”、“矫得好”转变。要夯实基层基础,加强社区矫正机构、场所和队伍建设,加快“智慧矫正”建设步伐,不断健全完善执法保障支撑体系。要加强组织领导,强化统筹协调、部门协作和社会参与,广泛凝聚社区矫正工作合力,不断开创我省社区矫正工作新局面。

会上,省司法厅主要负责同志通报了2022年全省社区矫正工作情况,省法院、检察院、公安厅、监狱管理局、团省委相关负责同志作了交流发言。省社区矫正委员会全体成员、各成员单位联络员等参加会议。

## 最美“半边天”致敬“她力量”

□本报记者 潘园园

柔肩担重任,巾帼绽芳华。有一种美好,叫作“她力量”。

“稻花香里说丰年”的勤劳、“腹有诗书气自华”的自信、“不爱红装爱武装”的飒爽……3月7日,在第113个“三八”国际妇女节来临之际,由省妇联主办的“从春天向明天”——党的二十大精神宣讲暨2023年“三八”国际妇女节纪念活动举行。不同年代、不同行业的20多位巾帼代表,讲述一个个追梦逐梦的故事,彰显女性担当,凝聚巾帼力量。

作为一名大学生村官,今年是魏静在基层工作的第11个年头。在活动现场,讲起脱贫攻坚故事,她感叹:“乡村振兴,关键在人,关键在干。”

2018年5月,魏静被选派到政和县星溪乡念山村任党支部第一书记。念山梯田被誉为华东地区线条最美的梯田。几年前,念山开始发展乡村旅游,但却吸引不来游客,究其原因,主要是景点分散、设施落后。为系统打造梯田景点,魏静带领村干部一户一户上门做思想工作,发动村民以土地入股,共同打造念山旅游产业。功夫不负有心人,念山村先后获得了国家3A级旅游景区、全国

生态文化村等5个国字号招牌。

念山村变了,村民们变富了。“乡村振兴是一代代敢于奉献、吃苦耐劳的人民接力奋斗的‘长跑’。”魏静说,所幸,越来越多的大学毕业生加入这支“长跑”队伍,在广袤的田野上施展才华,挥洒汗水,把知识写在乡村热土上。

全国脱贫攻坚奖奋进奖获得者、宁德下岐村党支部第一书记郑月娥讲述的“闽东沿海船民上岸第一村”的故事,也令人印象深刻。

“一条破船挂破网,祖孙三代共一船,捕来鱼虾换糖菜,上漏下漏度时光。”郑月娥回忆说,这首民谣就是她祖祖辈辈的生活写照。祖辈们依靠讨小海维持生计,不到15平方米的小木船就是她的家,家连着船,船连着家,所以被称为“连家船民”。

这些年,在党和政府的关心帮助下,下岐村“连家船民”实现了从搬上岸、住下来到富起来。通过发展海上捕捞养殖业、完善基础设施、改善人居环境等,“连家船民”如今的生活获得感和幸福感大大提高。

“我们团结引领妇女投身乡村振兴,充分发挥巧媳妇‘妇女微家’阵地作

用,带动妇女务工增收,加快致富步伐,在乡村振兴中注入‘巾帼力量’。”郑月娥说。

追随父亲种植菌草的“科二代”林冬梅,让“濒危之花”变身“致富之花”的女科特派员海兰,在漳平种茶种樱种幸福的台胞夏翠翠……在如火如荼的乡村振兴浪潮中,她们都把青春和热爱奉献给了大山。

“上管天,下管地,中间还得管空气。”作为一名“小巷总理”,福州市鼓楼区军门社区党委书记、居委会主任林丹打趣说,“但是,如果把自己当作官,那就糟糕了。”

成立于1952年的军门社区,曾经又老又旧。如今,这里成了幸福文明社区,先后荣获“全国先进基层党组织”“全国文明单位”等180多项荣誉。这巨大变化的背后,“小巷总理”林丹功不可没。

“社区干部不是官,而是人民的服务员。”她说,要做好社区工作,就要把居民的琐事、难事、烦心事,件件都当作自己的事来做。在林丹的带领下,军门社区首创“135”城市社区党建模式后,又一次创造了治理创新的新品牌——“13335军门社区工作法”,得到民政部

肯定并向全国推广。

“社区就是我的家,我愿为社区群众服务一辈子。”活动现场,林丹动情地说。

来自厦门蓝天救援队的陈素珍一身天蓝色救援队服格外显眼。灾难面前,蓝天救援队牢记嘱托,奔走在灾难现场,参与了数千起救援行动。“我们像一根根‘水草’汇聚的队伍,没有人叫苦,都是往前冲,一起为身陷险境的生命撑起了一片蓝天。”陈素珍说。

同样引人注目的还有一身军装的女子特战队员余小雪。“军绿色是中国军人的象征,穿上它,我们就明白,平日子里可以有做不完的公主梦,但现在,我们都是不可打败的女战士。谁说女子不如男,我们是军中花木兰!”

身披“战袍”,心中有光。救援蓝、军装绿,都是飒爽英姿的人生色彩。

核电“黄金人”曹宇华,逆行白衣天使周晓芬,扎根农村23年的乡村教师庄珍秋,奥运女排冠军林莉……在家庭中,她们是女儿、妻子、母亲;在工作中,她们用铿锵的步伐,奔跑在各行各业,用自己的实际行动诠释着“巾帼担当”。

“三八”国际劳动妇女节,致敬每一个她!

### 资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司福建省分公司拟对泉州市天龙环境工程有限公司项目债权进行处置。截至2023年2月28日,该债权总额为2,519.79万元,其中本金为2,420.64万元。债务人位于福建省泉州市,该债权由泉州市天龙环境工程有限公司提供担保(以南昌市康美镇福铁村的工业房地产设置抵押,其中土地面积31,468㎡,建筑面积17,209.56㎡),并由中科天(厦门)环保股份有限公司、傅太平、王宝初、傅如煌、傅志森、苏松霞提供连带保证责任担保。该债权的交易对象为法人、自然人或其他组织,并应具备一定的资金实力和良好的社会信誉等条件,但不属于国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、债务人以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师、拍卖人等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人;不属于与参与不良债权转让的资产公司工作人员、债务人或者受托资产评估机构负责人、管理人员等有近亲属关系的人员;不属于失信被执行人或失信被执行人的法定代表人、主要负责人;不属于影响债务履行的直接责任人、实际控制人等;不属于标的债权所涉及的债务人和担保人;不属于反恐、反洗钱黑名单人员;不属于其他依据法律法规、司法解释或监管机构的规定不得收购、受让标的债权的主体。该项目债权预计于2023年4月-2023年6月采取包括但不限于债务重组、淘宝或京东网络司法拍卖平台公开竞价、委托拍卖机构在福州公开拍卖、通过(委托)金融资产交易所或其他产权交易所公开转让等方式进行处置。

公告有效期:10个工作日  
受理咨询或异议有效期:10个工作日,如对本次处置有任何疑问或异议请与福建省分公司联系。  
联系人:吴经理 联系电话:0591-87802381  
电子邮件:wujiangqiang@cinda.com.cn  
分公司地址:福州市鼓楼区五四路137号信和广场10.11层  
对排斥、阻挠咨询或异议的举报电话:0591-87805240  
对排斥、阻挠咨询或异议的举报电子邮件:chenlingyan@cinda.com.cn  
特别提示:以上资产信息仅供参考,信达公司不对其承担任何法律责任。  
中国信达资产管理股份有限公司福建省分公司 2023年3月8日