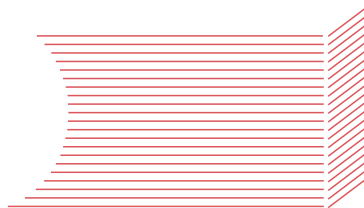


习近平总书记关于双拥工作重要论述 在福州的探索实践及启示

中共福州市委党史和地方志研究室课题组



2025年4月23日，习近平总书记对双拥工作作出重要指示，指出拥军优属、拥政爱民是我党我军我国人民优良传统和特有政治优势。新征程上，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的全面领导，深化改革创新，完善政策机制，推动双拥工作不断取得新进步。习近平总书记历来重视双拥工作，在福建工作期间对拥军优属、拥政爱民就提出了一系列极具前瞻性的重要论述，特别是在福州工作期间，亲自推动形成的福州双拥模式为全国提供了制度化、高效化、科技化的鲜活经验，对新时代做好双拥工作具有深刻的时代价值和深远的指导意义。

一、习近平同志在福建工作期间关于双拥工作的重要论述和实践探索

福建是革命老区，是人民军队的重要发祥地之一，双拥工作历史悠久、根基深厚。习近平同志在福建工作期间，从思想、组织、制度、载体等方面开展了一系列实践探索，形成了一系列重要论述。

（一）在厦门工作期间关心和支持部队建设

1985年6月，习近平同志任厦门市委常委、副市长，分管双拥工作。厦门地处海防前线，习近平同志到厦门工作后不久便参与到双拥工作中。他亲自担任市双拥工作领导小组组长、市征兵领

导小组组长，鲜明指出“支持军队建设是地方政府责无旁贷的事”“要把支持部队建设当成我们自己的事业一样对待”。那年，他亲自组织“军民共建中山路”活动，帮助第三十一集团军将各营区门前的多条泥土路修建成了符合标准的战备路，群众称为“拥军路”。1987年7月，习近平同志前往“英雄三岛”（大嶝、小嶝、角屿）慰问守岛部队指战员。看到角屿岛上无水、无电、无居民的艰苦环境，他当即决定实施扶持基层连队“一口好水井、一块好菜地、一个好猪圈”的“三好”工程，派人在角屿岛打了一口深井，帮助部队解决用水等实际困难。他表示，要更加关心和支持部队建设，进一步巩固和发展军政军民团结。他还十分注重军队人才建设，同年7月，习近平同志出席在厦门警备区举行的庆祝建军60周年大会并讲话，强调军队培养军地两用人才，是军队工作服从国家建设大局的一项重大措施。他指出：“帮助部队的干部战士掌握文化知识和生产技术，是我们义不容辞的光荣任务，各级地方党委、政府和人武部门，都要进一步做好这方面的工作，把军政军民关系推向一个新的阶段。”习近平同志为厦门开展双拥工作打下良好的基础，1991年，厦门被命名为首批10个全国双拥模范城之一，并在以后历次双拥模范城表彰中连续夺冠，现已荣获全国双拥模范城“十连冠”。如今的厦门在打造“鹭岛军民情”新时代双拥工作品

牌，推动双拥工作更好服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局。

（二）在宁德工作期间组织民兵预备役队伍参与扶贫工作

1988年6月，习近平同志担任宁德地委书记。80年代末正值全国改革开放，国防和军队建设面临新情况新问题，宁德是“老、少、边、岛、贫”地区，全省经济排名最后一位。针对这些情况，习近平同志组织民兵预备役队伍参与扶贫工作，他提出，闽东脱贫致富是重要任务，军分区系统要用实际工作去锻炼民兵预备役队伍，具体在经济建设、社会治安、抢险救灾几方面，来一个推动经济发展“军民大合唱”。他强调“民兵一定要围绕着经济工作去建设、去教育、去发展。要想有前途，一定要靠自己好好地干，要干出成绩来。前途不是要出来的，是干出来的”。在他的带领下，宁德军分区开始组织民兵参与扶贫工作。军分区、武装部在乡镇都有自己的扶贫点，民兵都有自己的扶贫项目，军民共建愈发紧密。如今，宁德市共有军地双拥共建对子300多对，常年开展军地活动，不断密切军政军民关系。

（三）在福州工作期间亲自部署创建全国双拥模范城

1990年4月，习近平同志调任福州市委书记。他一到福州就重视双拥工作，把熟悉全市情况与熟悉驻军部队情况同步安排进行，调整成立福州市双拥工作领导小组，亲任组长，对双拥工作中的重大问题亲自过问、亲自抓，将双拥工作提上了各级党委和政府的重要议事日程。他说：“双拥工作是一个重大的政治原则问题……只有把双拥工作提高到战略地位来认识，我们才能把双拥工作自觉地纳入日常工作的议事日程。”在日常工作中，习近平同志多次要求福州市双拥办、支前办对部队要有特殊感情，对部队提出的问题，有文件规定的要马上就办，没有文件规定的也要想办法特事特办。他以身作则，亲力亲为，留下了“雨夜帐篷办公”“40天拓宽战备通道”“15天海军基地搬迁”等生动实践。习近平同志认为，更好地继承和发展双拥优良传统，巩固和发展军政军民团结，有效途径就是要抓好创建全国双拥模范城市工作。1991年1月，在习近平同志的积极争取下，民政部和总政治部在福州召开了全国

拥军优属、拥政爱民工作会议。会议开幕前一天，他特地赋诗《军民情·七律》相贺：

挽住云河洗天青，闽山闽水物华新。
小梅正吐黄金蕊，老榕先掬碧玉心。
君驭南风冬亦暖，我临东海情同深。
难得举城作一庆，爱我人民爱我军。

在习近平同志的直接带领下，福州开展“百日创优迎‘双拥’”系列活动，继续深入开展“共学、共建、共发扬”和军地“三挂钩”活动，不断将双拥工作引向深入，于1992年首次获得“全国双拥模范城”称号，习近平同志也被民政部评为“全国拥军优属模范”。虽获此殊荣，习近平同志不满足于一时的成绩，而是注重久久为功。他经常与驻榕部队领导一起磋商、完善双拥工作制度，强调双拥工作是一项广大军民长期参与的社会实践，必须走制度化、规范化的道路，强调双拥不是单纯哪个部门的工作，是“党政军民共同的事业”。在他带领下，福州市建立健全了军地双方四项工作制度，探索出政策拥军、物资拥军、科技拥军、服务拥军等一系列长效机制，出台《关于在农村全面开展义务兵养老保险工作的通知》《福州市实施〈军人抚恤优待条例〉细则》等政策文件。如今，福州双拥工作成效卓著，特色做法与联盟模式在全国形成示范效应，体系化建设覆盖广泛，典型示范作用凸显，共同谱写了军政军民团结奋进的新篇章。

（四）在省委省政府工作期间始终将双拥工作放在重要位置

1996年4月至2002年10月，习近平同志先后任福建省委副书记、省长。这个阶段福建深化改革开放，积极构建社会主义市场经济体制。在经济建设是首要发展任务的大背景下，他进一步深化对双拥工作理念的理解，始终将双拥工作放在重要位置。1996年初到省委和省政府工作后，习近平同志亲任省双拥工作领导小组组长，同时兼任福建预备役高炮师第一政委。同年11月，《福建省拥军优属若干规定》由福建省人大常委会颁布并实施。这是全国第一部双拥工作地方性法规，对福建省拥军优属工作、对促进国防建设起到了重要作用。1999年，中共中央、国务院发布《关于地方政府机构改革的意见》，很多省份取消了支前办，习近平同志态度明确：支

前办这个机构要保留，不仅原来的编制保留，经费还要追加。担任福建预备役高炮师第一政委期间，习近平同志说：“重视国防建设，就是重视经济发展；重视支持预备役部队建设，就是支持全省的改革开放。”他要求自己做到“三个坚持”：每次需要第一政委参加的活动他都坚持到场，每当需要第一政委“拍板”的时候他都坚持作出明确指示，预备役部队的重要情况他都要坚持听取汇报。在习近平同志带动下，福建军政军民关系非常融洽，军爱民、民拥军蔚然成风。通过一系列政策制定、机构保留与强化、自身示范引领等方式，在经济建设为首要任务的时期，习近平同志成功推动了福建双拥工作的深入发展，为全国双拥工作提供了宝贵经验和示范。

二、习近平同志主政福州期间开展双拥工作的时代价值

习近平同志主政福州期间，以高瞻远瞩的战略眼光与真抓实干的工作作风，积极投身双拥实践，为福州双拥事业发展注入了强大动力。其一系列理念与举措，不仅深深扎根于当时的社会环境，更对当下及未来双拥工作有着不可估量的时代价值。

（一）推动“军民融合发展”早期探索

习近平同志在福州工作期间提出的“把双拥工作提高到战略地位来认识”的论断、“双拥工作是党政军民共同的事业”的理念以及“部队的事要特事特办，马上就办，办就办好”的要求，虽在“军民融合发展”国家战略正式提出之前，但其核心要义——打破军民隔阂、促进资源共享、实现军地优势互补与服务国家发展稳定大局，已在福州的双拥工作实践中进行了卓有成效的先行探索。这一时期的理念与实践，强化了军地命运共同体意识，积累了宝贵的经验，为后来更高层次、更广范围的军民融合发展战略提供了重要的地方性先导样本和思想实践基础。

（二）锚定新时代双拥工作方向

习近平同志在福州工作期间提出的“部队的事要特事特办，马上就办，办就办好”要求，系统解决随军家属安置和子女入学问题、保障军事训练场地设施等实践，其本质就是将保障部队

战斗力建设、解决影响练兵备战后顾之忧作为地方拥军优属的出发点和落脚点。这一重要论述与党的十八大后习近平强军思想中“军队是要准备打仗的，一切工作都必须坚持战斗力标准”的核心要求高度契合、一脉相承。新时代双拥工作必须紧紧围绕提升部队能打仗、打胜仗的能力来展开，任何拥军举措的成效最终都要用是否有利于战斗力生成和提高来衡量。习近平同志主政福州时期关于双拥工作的探索与实践正是这一根本指向的早期生动体现，为新时代各地精准对接军事需求、提升拥军支前实效提供了方法论原型和价值标杆。

（三）贯穿人民情怀和群众路线

习近平同志在福州工作期间组织部队参与地方抢险救灾、扶贫帮困，组织地方优先保障军属就业、军人子女入学等生动实践，将解决军人“三后”问题与解决群众实际困难紧密结合。他认为双拥工作绝非单向的优待或支援，而是建立在军民血肉联系的双向互动上。这以人民为中心的实践导向，正是习近平强军思想中“军队打胜仗、人民是靠山”重要论断的早期实践源头。新时代强调“让军人成为全社会尊崇的职业”，其感情基础与价值认同，正源于习近平同志在福州工作时期对“军爱民、民拥军”这一光荣传统的深刻理解和把握，是对新时代建立什么样的军民关系的深入思考和有力回答。

三、新时代福州开展双拥工作的实践探索

习近平总书记任福州主政期间，亲自部署双拥工作，以上率下拥军爱民，奠定了福州“爱我人民爱我军”的双拥工作格局。福州珍惜特殊渊源，怀着特殊感情秉承习近平总书记在福州工作期间的双拥工作理念，进一步弘扬双拥优良传统，加强军地协作，全力提升双拥共建各项工作质效，2025年获“全国双拥模范城”十连冠佳绩。

（一）坚持践行忠诚：坚定不移按照习近平总书记拥军理念和实践路线继续奋斗

强化组织领导机制。福州市委、市政府始终坚持从全局和战略高度谋划推动双拥工作，将双拥工作纳入市委九次专项行动，争创全国双拥模

范城“十连冠”写入市委全会、市人代会工作报告，持续做好新时代双拥工作列入市委深改委工作要点。2024年以来，省委副书记、市委书记郭宁宁，市委副书记、市长吴贤德先后走访慰问“强军精武红四连”等驻榕部队官兵，召开“八一”军政座谈会，共叙军地情谊，共话军民发展。落实军地“双清单”机制。福州市委、市政府带头落实市委议军会、军政座谈会、军地协调会、双拥工作领导小组会等制度，累计推动解决部队需求事项70余项，推动全市各级投入1.5亿元提升部队设施建设，从巩固提高一体化国家战略体系和能力高度大力支持国防军队建设，深化协同拥军支前机制，积极协调好涉军重点项目建设，有力保障部队备战打仗和地方重大项目进展。传承弘扬双拥优良传统。福州市传承上世纪90年代初开展的军民“共学、共建、共发扬”活动，不断创新发展新时代军民“三共”活动，“城舰共建”“城连共建”“村连共建”“连企共建”不断取得新成效，建成西藏戍边营区全国海拔最高双拥图书馆，联合海军福州舰建设全国首个“海上双拥图书馆”。“情系边海防官兵”“关爱戍边女军人”“同升一面国旗”等活动内容和形式不断丰富。近年来，全市各级与驻榕各部队累计结成共建对子300余对，开展党史学习教育、保障法宣讲等共建活动4000多场次，参加人数8万多人次。

（二）坚持特色引领：创新发展福州特色拥军模式

创新双拥工作机制。福州首创“双拥+退役军人”工作法，入选退役军人事务部“全国十大示范工作法”。在全国率先成立“党建+双拥”联盟，健全完善覆盖全市市直单位和国有企业的双拥一体化工作体系。截至目前，已实现市县两级“党建+双拥”联盟全覆盖，整合机关、企事业、社会组织等447家成员单位资源，全面完成2个批次33项次工作任务和4个示范点的建设任务，在军地联学共建、关爱帮扶军人、随军家属就业等方面形成有效示范成果，在全省乃至全国形成创新示范。开创拥军“福州模式”。从巩固提高一体化国家战略体系和能力高度大力支持国防军队建设，建立重大项目军地高效协调机制。陆军某训练场军地土地置换整合项目走在全军试

点单位前列，被军委机关誉为“福建样板、福州模式”。打造双拥特色示范点。近年来，福州市深入挖掘习近平总书记在福州工作期间的双拥理念、双拥实践、双拥故事，创新新时代双拥和国防教育体系，建设铜盘中心小学双拥展示馆、鼓楼白龙社区双拥文化广场等双拥地标，打造示范点21个，全方位展示福州双拥特色工作成果。

（三）坚持综合施策：各方式多管齐下发力

用心服务后方保障。系统解决“三后”问题，军转干部和转业士官全部实行“阳光安置”，近五年共安置转业军官、退役士兵791名，做到“三满意”；无工作随军家属补助每月提升至700元，位居全省前列；每年组织2场现役军人家属专场招聘会，助力随军家属就业；实现军人子女教育100%优待入学，探索“实验校+”集团化办学模式，在部队家属集中居住区域率先成立2个教育集团，让军人子女享有家门口的优质教育资源。在全国率先成立“军人关爱基金”，累计发放资金1600余万元，救助困难军人家庭3000余个。2023年以来，采取“政府兜底+社会慈善援助+保险公司助力”新模式，为全市700多名低保特困人员提供医疗救助保险。建强优质服务保障体系。在福建省率先成立首个邮政“退役军人服务站”，市、县、乡、村四级“邮政+”军人服务网络实现全覆盖，为军人军属提供优先和专属服务。在全省率先成立军休老年大学，率先建设“智慧军休”平台，提升服务水平。同时还在全省率先出台退役军人事务员专项补助政策，福州市退役军人和其他优抚对象免费游览国有景点、办理“拥军福卡”免费乘坐公交地铁等。打造双拥典型营造尊崇氛围。通过积极培育选树、宣传和礼遇双拥典型，讲好双拥福州故事。近年来，累计表彰双拥先进集体50个，双拥先进个人100位，在全市军地掀起创优争先新热潮。组织开展“喜报送家门、荣誉献功臣”军地联合送喜报活动，为一等功臣王智煌等家庭送立功喜报1000余次。联合市直部门推荐驻榕部队家庭获评全国、省、市最美（五好）家庭近100户。结合“4·23”海军成立纪念日、“八一”建军节及创建迎检等重要节点，福州市以双拥主题点亮万面大屏、举行楼宇灯光秀，军地成功举办“福州舰艇开放日”等具影响力的大型双拥活动，制

作全省首个《中华人民共和国退役军人保障法》宣传动画,全面营造尊崇军人、尊重关爱退役军人的浓厚氛围。

四、福州高质量发展双拥工作的经验启示

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,双拥工作作为巩固军政军民团结、服务强军兴军事业的重要保障,被赋予新的时代使命。当前,我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,面对复杂多变的国际形势和强国强军的时代要求,双拥工作的重要性愈发凸显。福州在上世纪90年代习近平总书记亲自带领、探索一系列可复制、可推广的先进模式,到如今成为全国双拥模范城“十连冠”,其创新实践和丰富经验具有示范价值。站在新的历史起点上,深入总结福州双拥工作的成功经验,对于推动全国双拥工作高质量发展、助力实现建军一百年奋斗目标具有重要的现实意义。

(一) 坚持党的全面领导是基本前提

在福州工作期间,习近平同志多次强调,双拥工作是我党我军的光荣传统和特有的政治优势,在他看来,“拥军优属、拥政爱民是‘胜利之本、稳定之本、发展之本’”。新征程上,双拥工作必须坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导。福州市委、市政府始终牢记习近平总书记的嘱托,将双拥工作作为重要政治任务和“一把手”工程,将双拥工作纳入市委九次专项行动,做到涉军工作优先研究、部队问题优先处理、官兵困难优先解决。大力传承弘扬“爱我人民爱我军”优良传统,坚持部队的事特事特办、马上就办,全力服务保障好驻榕部队建设,为部队官兵多办实事、多解难题。

(二) 完善工作机制是重要保障

在福州工作期间,习近平同志强调“双拥工作是一项广大军民长期参与的社会实践,必须走制度化、规范化的道路”。习近平总书记在党的二十届三中全会《决定》中作出“完善双拥工作机制”部署,为双拥工作提出时代命题。福州构建形成双拥工作领导小组统筹指导、市双拥办牵头协调,成员单位分工协作、社会力量广泛参

与的双拥工作格局。并持续创新双拥一体化工作机制,首创“双拥+退役军人”工作法,在全国推广;率先成立“党建+双拥”联盟,整合全市机关、企事业、社会组织等单位资源,确保以“特事特办”的高度政治站位推进双拥工作,强化协同合作,巩固扩大双拥社会基础。

(三) 巩固军政军民团结是核心内涵

在福州工作期间,习近平同志强调“双拥工作不是单纯哪个部门的工作,它是地方的工作,军队的工作,更是党的工作,是党政军民共同的事业”。党的十八大以来,习近平总书记强调,军政军民团结是我们战无不胜的力量源泉,军地双方要密切协作,巩固发展坚如磐石的军政军民团结,共同续写“爱我人民爱我军”的时代新篇。福州市深入开展各级军地军民共建工作,不断创新发展新时代“三共”活动,制定福州市军民共建精神文明活动实施办法,全市一盘棋推动军民共建及全国文明典范城市创建工作。强化军地协作军民共建工作,推动军地共同发展,不断创新军民共建方式和内容,新时代“三共”活动成为培育双拥工作特色亮点的肥沃土壤。

参考文献:

- 1.《军民团结一家亲》,《厦门日报》2025年4月24日。
- 2.中央党校采访实录编辑室:《习近平在福建》(上),中共中央党校出版社,2021年。
- 3.本书编写组:《闽山闽水物华新——习近平福建足迹》(下),福建人民出版社、人民出版社,2022年。
- 4.裴金佳:《守正创新推动双拥工作高质量发展》,《学习时报》2025年3月31日。

(课题组负责人:林毅敏,成员:倪小华、吴荣勇、陈曦[执笔])