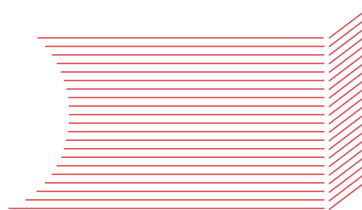


习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想在福建的孕育与实践

付 珏 李红利



【摘要】人民群众是历史发展的真正动力。习近平总书记关于坚持以人民为中心的发展思想在福建得到了孕育与实践，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。在福建工作期间，他提出要相信群众、依靠群众、关心群众的生活、转变工作作风、密切联系群众等重要论述，为以人民为中心的发展思想提供了思想源泉和理论基础，也为做好新时代党的群众路线提供了思想启迪和重要借鉴。

【关键词】习近平总书记；以人民为中心的发展思想；福建的孕育与实践

习近平总书记指出，“江山就是人民、人民就是江山”^[1]。从中国革命、建设和改革进程来看，中国共产党是紧紧依靠广大人民群众夺取、巩固、发展和逐步壮大政权的。从毛泽东同志提出“全心全意为人民服务”，再到习近平总书记原创性提出“人民至上”的理念，这些思想深刻揭示了群众路线就是我们党的根本工作路线和生命线。习近平总书记以人民为中心的发展思想是对中国传统民本思想的现代性转化，是对马克思主义唯物史观的创造性运用，是对中国共产党历代领导人民观的继承和发展。它是贯穿在习近平总书记治国理政全部活动的一条红线，也是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。从1985年6月至2002年10月，习近平同志在福建工作17年多，提出了一系列利党利民的务实举措，被当地老百姓亲切地称为“百姓省长”^[2]。因此，探寻以人民为中心的发展思想在福建的源与流，对走好新时代党的群众路线

具有很强的理论价值和借鉴意义。

一、以人民为中心的发展思想的科学内涵

党的二十大报告第三章“新时代新征程中国共产党的使命和任务”中，旗帜鲜明地指出以人民为中心的发展思想是党的中心任务，深刻指明了以人民为中心的发展思想的核心内涵：维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。^[3]

（一）发展为了人民：始终把人民放在心中最高位置

发展为人民，就是要把人民高高举起，放在心中最高位置，人民才会把党放在心底最深处。第一，为了人民的团结凝聚。中华文明是世界上独一无二且历经5000多年都没有断代的文明，

这是因为中华民族自古以来就是多民族相统一的大一统国家。这种大一统的传统是由地缘、政治、经济、社会交往、文化交融等综合作用的结果。各民族之所以团结凝聚，多元文化之所以彼此交融，就是源于各民族自古以来就秉持着“相互交流、相互学习、美美与共”的优良传统，就是源于中华民族追求大一统的内在渴望。第二，为了人民的整体利益。马克思在《共产党宣言》中强调了两个绝大多数，即无产阶级运动是绝大多数的，也是为绝大多数人谋利益的。这是因为无产阶级政党没有自己的特殊利益，它是广大工人阶级和无产阶级的先进代表。^[4]党从成立之初就旗帜鲜明地提出，要把实现共产主义作为最高理想和最终目标。这充分表明了党真正代表了绝大多数人的整体利益，是真正为绝大多数人谋利益的政党。第三，为了人民的根本诉求。在新时代，人民的根本诉求已经从“物质需要”转向对“美好生活需要”，这就需要党为满足人民群众的根本诉求而不忘初心、永续奋斗。

（二）发展依靠人民：人民是我们党执政的最大底气

人民群众是推动中国式现代化的主体力量，也是我们党长期执政的执政之基、力量之源。第一，党依靠人民创造历史伟业。在新民主主义革命时期，党紧紧依靠人民夺取政权。1930年1月，毛泽东在《星星之火，可以燎原》中写道：“因为分兵的目的，是为了更能争取群众，更能深入土地革命和建立政权，更能扩大红军和地方武装。”^[5]在好的发展环境和相对健全的领导机关条件下，就是要广泛深入到群众中去“打开局面”，争取群众、发动群众、团结群众，不断建立和巩固革命政权，发展更多有组织力、有生命力的革命力量。在社会主义革命和建设时期，党紧紧依靠人民稳固政权。1956年9月，毛泽东在《我们党的历史经验》中写道：“过去打仗主要依靠农民……因此，党在农民中的工作非常重要。”^[6]在改革开放和社会主义现代化建设新时期，党紧紧依靠人民发展政权。1980年12月，邓小平在《贯彻调整方针，保证安定团结》中写道：“群众是力量的源泉，群众路线和群众观点是我们的传家宝。”^[7]在新时代，党紧紧依靠人民壮大政权。2018年12月，习近平总书记

在2019年新年贺词中指出：“人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。”^[8]第二，党依靠人民汇聚磅礴力量。人民群众的整体意志决定着历史前进的发展方向，人民群众的实践活动决定着其他一切活动的存在。因此，只有紧紧依靠人民群众，才能充分体察民情、唤醒民智。当人民群众的潜能被充分释放，便足以重塑天地；当党的理念信念与人民的共同夙愿相互交融，便将铸就一个又一个非凡的人间奇迹。

（三）发展成果由人民共享：让现代化成果更多更公平惠及全体人民

人民群众是推动中国式现代化的核心力量和关键主体，这与习近平总书记以人民为中心的发展思想彼此契合、相互成就、辩证统一。第一，从时间指向来看，中国式现代化更强调过去、现在和未来三个时间维度。在过去和现在这两个时间维度，更强调让人民群众在物质和精神方面享有了什么、成就了什么。在未来这个时间维度，更强调“怎么做”才能让全体人民享有更多现代化成果，如何激发更多主体参与到社会主义现代化建设进程中来。第二，从数量来看，更加注重“更多”“更公平”。“更多”注重的是让更多人民群众共同享有。“更公平”注重的是社会的公平正义，不患寡而患不均，讲求的是“小康路上一个都不能少”“脱贫路上一个都不能少”“共同富裕路上一个也不能掉队”。第三，从对象来看，更加注重“全体人民”共享。在推进中国式现代化进程中的每一位社会成员，无论来自哪个民族、地域、阶层或群体，都能公平享有改革的成果。^[9]其根本指向就在于实现“全体人民”共同富裕这个远大目标。

（四）发展成效由人民评判：人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者

广大人民群众是中国式现代化的“建设者”“最高裁决者”和“最终评判者”，党的工作做得行不行、好不好、优不优，人民群众是最有发言权的。^[10]在以人民为中心发展思想的深刻指导下，必须把人民群众摆在社会主义强国建设中更加突出的位置。马克思主义唯物史观认为，人类社会存在和发展不仅包括人的物质生产，也包括与物质生产相联系的精神生产，二者相辅相成，共同构成了生产的完整面貌。社会生产方式

则是指这种物质与精神生产方式的有机结合，它们在实践中相互交织、相互促进。人类社会的进步与发展，其核心动力在于物质资料生产方式的飞跃。在这一过程中，人民群众不仅是物质生产资料的创造者，也是推动社会向前发展的核心力量。因此，人民群众不仅是历史活动的创造者，更是开拓者和见证者。对此，党的工作必须始终坚持以人民为中心的发展导向，紧紧围绕“为了谁”“依靠谁”“成果由谁共享”“发展效果由谁评价”等一系列关乎党的建设的根本性、原则性、方向性、战略性问题进行再创新。

二、习近平同志在福建工作期间以人民为中心的发展思想的孕育与实践

从地方到中央，不变的是习近平总书记“功成不必在我，功成必定有我”的为民情怀，不变的是习近平总书记“真抓实干，马上就办”的工作作风，不变的是习近平总书记“咬定青山不放松”的工作态度。在福建工作期间，习近平同志就深刻认识到做好党群关系、干群关系的重要性，他在《摆脱贫困》中指出：“人民群众是我们党的力量源泉，群众路线是我们党的根本工作路线。因此，我们没有任何理由脱离群众，只有相信群众、依靠群众、关心群众的生活，我们的工作才能得到群众的理解和支持，我们的事业才能立于不败之地。”^[11]他还指出：“在闽东，提倡转变工作作风，密切联系群众，更有着重要的现实意义。”这些重要论断与习近平总书记以人民为中心的发展思想是一脉相承、互为印证、一以贯之的。

（一）相信群众，站稳人民立场

坚持党性与人民性相统一，将党的全面领导与群众的首创精神有机结合起来，充分发挥人民群众的积极性、创造性和主动性。习近平同志指出：“我们要牢记政府前面的‘人民’两个字。”^[12]在福建工作期间，他依靠人民群众办成了许多大事、好事和实事。他最早提出林权制度改革，从酝酿提出到武夷试点再到全国推广，核心就在于他提出的“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“单家独户怎么办”这四个关键问题，抓住了制度改革的关键核心，就能抓住人民群众

的根本利益。在推进改革的过程中，他还深刻指出：“历次改革大多数是由群众创造的，我们坐在办公室里拍脑袋搞改革是搞不成的，安徽省小岗村改革是这样，这次林改也是来自武平县农民的首创。”^[13]对武平县乃至整个福建省的林改政策，他提出有问题有争议就由人民群众自己来讨论、自己来想解决办法，不代替不包办，要充分相信人民群众智慧和力量。

（二）依靠群众，厚植为民情怀

广泛依靠人民群众，厚植为民情怀，从群众的实践中学习经验、增长智慧、获得真知。习近平同志创造性地提出要发扬“闽东之光”。首先，他提出要让闽东人民认识到自身的内在优势，发扬本地区本民族的优秀品质和光荣传统，充分了解自身文化建设的优势与长处，让人民群众主动参与到闽东文化建设，共同搞好文化建设这个大工程，让更多的人真正了解到闽东地区的特色文化与显著优势。其次，要树牢群众观点，任何文化一旦失去了群众的土壤，就会流于形式，失去生命力与创造力。历史和实践证明，人民群众不仅是文化建设的直接参与者，更是文化建设成果的最高裁决者和最终评判者。最后，要真正依靠人民群众办成更多实事、好事。他提出要综合运用随机调研、到最困难群众家里调研、到先进发达地区调研等形式，创造出更多“触及灵魂”“直抵人心”“发人深省”的优秀文艺作品。要通过优秀作品来不断检验、不断创新和不断发展文化成果，确保文化成果能真正服务人民、造福人民。

（三）关心群众生活，增进人民福祉

在福建工作期间，习近平同志提出要“真抓实干”“马上就办”“四个万家”等群众工作原则。第一，要注重调查研究。他提出要至少花三分之一乃至以上的时间在基层调研，尤其是要充分发挥“五套班子”（党委、人大、政府、政协、纪委）的作用，在第一线、最基层了解群众的现实需求，掌握第一手情况，真正做到关心群众的实际生活困难，做到心中有数、有的放矢、精准发力。第二，要充分发挥领导干部的带头示范作用。从领导机关和领导干部做起，让每一位干部都自觉落实该项工作原则，层层贯彻、层层落实，努力将群众的急难愁盼问题化解在最基层、第一线。第三，要坚持问题导向。他提出“一栋楼办公”“对

口帮扶,山海协作,协同发展”等群众工作制度。要让人民群众来政府办事“不多跑”,让大多数问题在当场就能得到答复处理。关心群众生活,就是要找准问题,注重解决好人民群众最关心最直接最现实的问题。

(四) 转变工作作风,密切联系群众

党的工作作风代表了党的外在形象。在福建工作期间,习近平同志先后审定出台《关于地委、行署领导干部廉洁自律的若干规定》《关于党政机关廉政建设的若干补充规定》《关于成立福建省机关效能建设领导小组的通知》等转变工作作风的规定。习近平同志首创了“四下基层”的基层工作制度和方法。诚于中者,形于外,就是要将“密切联系群众作为共产党的基本功”,就是要将“密切党群干群关系作为巩固党的农村执政地位的重要途径”,就是要将“联系群众作为做好工作的必修课”。同时,他还时时刻刻严格要求自己。他深刻指出:“共产党人要承担起廉政建设的使命,一是‘自我关’,二是‘人情关’。”^[14]他在访问泰国、菲律宾、马来西亚等国,接受当地福州侨胞的礼品和礼金时,详细列好清单,坚持如数上交;在面对下属的人情往来时,坚持任何礼物都不收;在面对乡亲们送的农产品时,坚决不要。并以此严格要求各级干部,真正做到了“为官一场,造福一方”“苟非吾之所有,虽一毫而莫取”“寸心不昧,万法皆明”。

三、习近平同志在福建工作期间以人民为中心的发展思想的时代价值

习近平同志曾说“福建是我的第二故乡”。在福建工作期间,他始终坚持为民初心不动摇,这是对共产党员“功成不必在我”“我将无我,不负人民”精神境界的最好诠释。在新时代,必须坚持不懈把践行党的群众路线摆在更加突出的位置,高度重视群众工作,认真改进群众工作,为推进中国式现代化凝聚起磅礴力量。

(一) 把群众路线作为根本思想方法和工作方法

习近平总书记指出:“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。”^[15]一是要走好新时

代党的群众路线。坚持以人民为中心的发展思想,最根本是要坚持党的全面领导,坚守人民立场,真正将事关人民群众利益的事放在心中、落在实处、付诸实践。二是要走好新时代网络群众路线。互联网是当今最为重要的宣传阵地和舆论载体,要让主流意识形态旗帜高高飘扬在这片阵地上,可通过领导留言板、网络舆情 5G 专报、先锋书记服务直通车等形式,在政治立场、工作理念与作风建设上与党中央大政方针保持一致、与全体人民的主体利益保持一致,与人民群众一起推进强国建设、民族复兴伟业。通过走好新时代网络群众路线不断提升基层治理效能、不断提升国家文化软实力和中华文化影响力、不断提升人民群众的获得感和幸福感。三是不断提高新形势下的群众工作水平。面对新形势下群众阶层日趋多元化、权利诉求日趋法治化、工作环境日趋复杂化,必须要准确认识客观形势、把握好群众工作的规律和特点、持续创新体制机制,全面增强服务群众的本领和实效。坚持问题导向,力戒形式主义,深刻聚焦群众反映最集中、最现实、最迫切的诉求,全力打通问题梗阻、疏导矛盾症结、消除工作盲区,有效回应人民群众现实需求。

(二) 把调查研究作为走好群众路线的必修课

调查研究既是马克思主义者学习真理、掌握规律、指导实践的可靠工具,也是中国共产党在革命、建设和改革各个历史时期应对风险挑战、解决实际问题、做好群众工作的重要法宝。一是要重视调研、躬行调研、科学调研和高效调研。重视调研,从思想上端正认识、提高认识、凝聚共识,坚持以“没有调查就没有发言权”“反对本本主义”为原则,搞懂弄清“什么是调查研究”“为什么要调查研究”“怎么进行调查研究”等根本问题;躬行调研,深刻聚焦改革发展中的深层次矛盾、人民群众急难愁盼问题、重点领域和关键环节,形成“调查研究、系统整合、形成对策、总结反思”的全链条机制,找准问题的症结,将矛盾化解在第一线和最基层;科学调研,根据不同的客观情况选择高效整合的调研形式,力争实现“全面客观、精准实际、数据管用”的调研,做到发现真问题、真解决问题,推动科学调研走

深走实：高效调研，避免形式主义、材料主义、保守主义，力戒调研流于形式、虎头蛇尾、不痛不痒。二是要阅读地方史志，变“上访”为“下访”。通过阅读地方志、地方史和地方现状文献等形式，快速了解到一个地方的山川地貌、民风民俗、重要事迹，等等，分析出地方的资源禀赋、特色优势、产业基础等，掌握最真实、最客观、最全面的一手数据。三是要下到工厂里、田地间、民房里，与广大人民群众面对面接触，“把脉问诊，开好解决问题处方”。

（三）把为民造福作为最重要的政绩

努力将人民群众真正想的好事转化成真正做的实事。一是明确政绩为谁而树。要叩问本心，是否真正做到为民造福，是否真正做到吾日三省吾身。只有真正明晰了这个根本问题，才能想人民之所想、行人民之所嘱、解人民之所难，真正把人民对美好生活需要作为驰而不息、永久奋斗的毕生追求。二是明确树什么样的政绩。必须把握好实与虚的辩证关系，通过压实责任、务实举措、马上就办等途径方式，办好实事；统筹好近与远的辩证关系，兼顾人民群众的当前利益与长远利益、个人利益与集体利益、局部利益和整体利益，让更多主体自觉服务于党和国家事业发展建设全局。三是明确怎样才能树好政绩。必须立足人民群众的真情实感，坚持人民满意度这一根本准则，时刻反思实践初衷与利民实效，主动收集群众需求，持续推进强基础、利长远、惠百姓的民生工程，不断赢得人民群众的信任与拥护。

（四）把推进中国式现代化作为最大的政治

中国式现代化道路之所以走得通，其根本在于将人民置于发展的核心位置、主体地位。第一，要坚持以人民为中心的发展思想不动摇。毋庸讳言，没有人民群众参与的实践绝不可能是政治的起点，必须充分彰显人民在中国式现代化道路中的核心地位，深刻聚焦人民群众的核心利益诉求，坚持以人民为中心发展全过程人民民主。持续优化收入分配机制，做大蛋糕，分好蛋糕，夯实基本公共服务保障，全面筑牢民生保障底线。第二，要全面凸显中国式现代化的人民性。中国式现代化最本质、最核心、最关键的主体就是人民，必须牢牢抓住人民这个关键力量。人民

主体的广泛参与，破解了资本主义制度下只有资本家、金融寡头的富裕，实现了人口规模巨大的现代化；破解了西方资本主义不可调和的贫富差距矛盾，实现了全体人民共同富裕的现代化；破解了西方资本主义人的异化，实现了物质文明和精神文明相协调的现代化；破解了西方走“先污染、后治理”的老路，实现了人与自然和谐共生的现代化；破解了西方走殖民侵略、殖民掠夺、殖民霸权的老路，实现了走和平发展道路的现代化。

四、结语

习近平总书记关于坚持以人民为中心的发展思想，深刻彰显了马克思主义群众史观在无阶级政党执政中的显著优势。对习近平总书记在福建工作期间以人民为中心发展思想的孕育与实践进行研究，能为走好新时代党的群众路线、提高做群众工作的本领，提供有益借鉴。在新时代，这一科学理论必将随着中国式现代化的推进得到拓展和深化，其理论体系与实践模式必将日趋丰富、更加完备，也必将在人类文明的星空中闪耀真理的光芒。

注释：

[1] 习近平：《在纪念乔石同志诞辰 100 周年座谈会上的讲话》，《人民日报》2024 年 12 月 17 日。

[2][12] 中央党校采访实录编辑室：《习近平在福建》（上），中共中央党校出版社，2021 年，第 125、31 页。

[3] 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《人民日报》2022 年 10 月 26 日。

[4] 杨宏伟、徐静：《“分”与“合”的辩证法：〈共产党宣言〉揭示资本主义历史的科学方法论》，《社会主义研究》2025 年第 1 期。

[5] 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社，1991 年，第 104 页。

[6] 《毛泽东文集》第七卷，人民出版社，1996 年，第 131 页。

[7] 习近平：《在纪念邓小平同志诞辰 110 周年》，（下转第 30 页）

党人的初心本色。当前,全省上下正在奋力谱写中国式现代化福建新篇章,统筹推进区域协调发展、产业转型升级、生态环境保护、乡村全面振兴等重点任务,仍面临产业层次不高、人才要素外流、城乡发展不平衡、老区振兴任务艰巨等现实挑战。全省党员干部必须发扬“时时放心不下”的责任意识,像陈丕显那样不回避矛盾、不畏惧困难,把群众“小事”当作党委政府“大事”来办。从长汀水土流失治理巩固提升、武平林改经验深化推广,到全省各地破解乡村产业同质化、优化营商环境、推进山海联动发展,广大党员干部必须以“钉钉子”精神狠抓落实,以担当作为答好新时代福建高质量发展与老区振兴的考卷。

(四)优良作风是事业发展的重要保障,必须坚守“反对形式、务求实效”的行为准则

陈丕显以“约法三章”破

除形式主义、官僚主义,把全部精力放在摸实情、办实事、解难题上,为福建干部队伍作风建设树立了标杆。新时代新征程,福建持续深化作风建设,把整治形式主义、官僚主义作为基层治理的重点任务,推动各项工作往实里走、往深里走。全省各级各部门在政策制定、项目推进、考核评价、督查落实等工作中,坚持以实际效果为导向、以群众满意为标准,坚决摒弃“重痕迹、轻实效”“重材料、轻落实”等不良倾向,把干部从文山会海、过度留痕中解脱出来,把更多时间和精力投入到抓落实、促发展、惠民生上。传承弘扬陈丕显务实清廉的优良作风,持续纠“四风”、树新风,必将凝聚起推动福建革命老区振兴、建设现代化经济体系、深化改革开放、实现共同富裕的强大合力,奋力谱写中国式现代化福建篇章。

陈丕显 1960 年回乡调研,

是中国共产党人在国民经济严重困难时期坚持实事求是、践行群众路线的生动缩影。在新时代新征程中,我们面临着前所未有的机遇和挑战,更需要继承和发扬陈丕显等老一辈共产党人坚持实事求是、践行群众路线的优良传统和作风。要始终坚持一切从实际出发,深入开展调查研究,使各项决策部署更加符合实际、符合群众利益;要始终坚守群众立场,密切联系群众,着力解决群众急难愁盼问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感;要始终强化责任担当,弘扬优良作风,以过硬的素质和作风推动党和国家事业不断向前发展。

(作者单位系中共龙岩市委党史和地方志研究室)

(上接第 8 页)

年座谈会上的讲话》,《人民日报》2014 年 8 月 21 日。

[8]《国家主席习近平发表二〇一九年新年贺词》,《人民日报》2019 年 1 月 1 日。

[9] 颜欢、马菲:《让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民》,《人民日报》2023 年 5 月 11 日。

[10] 付焱:《“六个必须坚持”在习近平文化思想中的深刻体现》,《创造》2025 年第 2 期。

[11][14] 习近平:《摆脱贫困》,福建人民出版社,2016 年,第 208-209、28 页。

[13] 中央党校采访实录编辑室:《习近平在福建》(下),中共中央党校出版社,2021 年,第 19 页。

[15] 习近平:《在纪念毛泽东同志诞辰 120 周年座谈会上的讲话》,《人民日报》2013 年 12 月 27 日。

(本文系江苏省社科应用研究精品工程面上课题“江苏加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设研究”[编号:25SYC-055]阶段性成果;作者付焱系中共常州市委党校讲师,李红利系中共常州市委党校副校长、教授)